



# COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 221 del 14.12.2023

ORIGINALE

**Oggetto:** Posteggi per il commercio su aree pubbliche nel mercato settimanale della via Piave. Linee di indirizzo per la proroga della validità delle relative concessioni per un periodo di 12 mesi.

L'anno duemilaventitre il giorno quattordici del mese di dicembre, in Sestu, nella sede comunale, alle ore 12:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

SECCI MARIA PAOLA	SINDACO	A
ARGIOLAS ROBERTA	ASSESSORE	P
BULLITA MASSIMILIANO	ASSESSORE	P
MELONI EMANUELE	ASSESSORE	A
PETRONIO LAURA	ASSESSORE	P
SERRAU MARIO ALBERTO	ASSESSORE	P
TACCORI MATTEO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5    Totale assenti n. 2

Assiste alla seduta il Segretario Generale MARCELLO MARCO.

Assume la presidenza BULLITA MASSIMILIANO in qualità di Vicesindaco.

## LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate:

- la delibera del Consiglio Comunale n.23 del 29/02/1996, con cui furono determinate le aree pubbliche destinate all'esercizio del commercio ai sensi degli articoli 41, comma secondo, lettera b) e 43, commi 4 e 5 della legge regionale n.35 del 1991;
- la delibera della Giunta Comunale n.379 del 05/12/2003 con cui le aree per l'esercizio del mercato comunale furono individuate nella via Verdi;
- l'ordinanza n.35 del 03/11/2010 con la quale si disponeva lo spostamento provvisorio del mercato settimanale nella via Piave;

vista la legge regionale 18 maggio 2006, n.5 recante la "Disciplina generale delle attività commerciali";

vista la delibera della Giunta Regionale n.15/15 del 19/04/2007 avente ad oggetto: "legge regionale 18 maggio 2006, n.5, Capo II-artt.14-18. Direttive e criteri di attuazione del commercio su aree pubbliche", la quale, all'articolo 6, disciplinante i criteri per l'assegnazione dei posteggi, prevede che "la concessione dei posteggi ha validità decennale e può essere tacitamente rinnovata";

considerato che l'attività di commercio al dettaglio su area pubblica è disciplinata dagli artt. da 27 a 30 del decreto legislativo n.114 del 31/03/1998 e successive modificazioni ed integrazioni;

visto l'articolo 181, comma 4-bis del decreto legge n.34/2020, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n.77, ai sensi del quale "le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell' articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività";

visto il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25/11/2020 con il quale sono state approvate le "Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020";

vista la delibera della Giunta Regionale n.67/26 del 31/12/2020 avente ad oggetto "Recepimento delle linee guida di cui al decreto del Ministero dello sviluppo economico del 25 novembre 2020 e definizione delle modalità per il rinnovo delle concessioni di posteggio su aree pubbliche per l'esercizio del commercio nonché per lo svolgimento di attività artigiane, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte di produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, in attuazione dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n.77/2020", ed in particolare l'allegato b);

richiamate le seguenti determinazioni assunte dell'Ufficio Attività Produttive, commercio e agricoltura:

- n.1481 del 30/12/2020 avente ad oggetto "Rinnovo per dodici anni delle concessioni dei posteggi del mercato comunale provvisorio di via Piave, in scadenza al 31/12/2020", con la quale si è stabilito, in particolare, di:
  - avviare il procedimento finalizzato al rinnovo dal 01/01/2021 al 31/12/2032 delle concessioni dei posteggi del mercato comunale provvisoriamente dislocato nella via Piave in Sestu, in scadenza al 31/12/2020, ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis del decreto legge n.34/2020, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;
  - di differire al 30/06/2021 i termini di conclusione del procedimento di rinnovo delle concessioni in oggetto secondo quanto previsto dal punto 14 delle Linee guida, dando atto che nelle more della definizione delle procedure le stesse devono intendersi pienamente operative con conseguente possibilità per gli operatori di esercitare in virtù dei titoli autorizzatori in possesso;
- n.700 del 25/06/2021 con la quale si è stabilito di prorogare al 29/10/2021, fatte salve ulteriori e differenti disposizioni normative che possono intervenire in materia, i termini di conclusione del procedimento avviato con determinazione n.1481 del 30/12/2020 relativamente al rinnovo delle concessioni in oggetto secondo quanto disposto dall'articolo 26-bis della Legge n.69/2021 di conversione del decreto-legge n.41 del 2021, dando atto che nelle more della definizione delle procedure le stesse devono intendersi valide con conseguente possibilità per gli operatori di esercitare in virtù dei titoli autorizzatori in possesso;
- n.1178 del 28/10/2021 con la quale si è stabilito:
  - di prendere atto della proroga ex legge disposta dall'articolo 26-bis della legge 21 maggio 2021, n.69 di conversione del decreto legge n.41/2021 delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, ai sensi del quale alle stesse si applica il termine finale di cui all'articolo 103, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e conseguentemente le stesse conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggior durata prevista;
  - di dichiarare, per effetto, le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche prorogate di diritto per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, allora stabilito sino al 31/12/2021 dall'articolo articolo 1 del decreto-legge 23 luglio 2021, n.105, come convertito con legge 16 settembre 2021, n.126;
  - di sospendere i procedimenti d'ufficio finalizzati al rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, aventi scadenza al 31 dicembre 2020, per la durata di dodici anni a far data dal 1 gennaio 2021 fino al 31 dicembre 2032, avviati con precedente determinazione n.1481 del 30/12/2020 e successive integrazioni, nelle more della definizione del quadro normativo di riferimento e comunque non oltre il termine di cui all'articolo 26-bis del citato decreto legge n.41/2021 ovvero dell'eventuale ulteriore termine dilatorio stabilito dalla legge;
- n.363 del 29/03/2022 con la quale si è stabilito di:

- di prendere ulteriormente atto della proroga ex legge disposta dall'articolo 26-bis della legge 21 maggio 2021 n.69 di conversione del decreto legge n.41/2021 delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, ai sensi del quale alle stesse si applica il termine finale di cui all'articolo 103, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e conseguentemente le stesse conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggior durata prevista;
- di dichiarare, per effetto, le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche rilasciate dal Comune di Sestu prorogate di diritto per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, allora previsto sino al 31/03/2022;
- n.732 del 28/06/2022 con la quale si è stabilito:
  - di disapplicare, per contrasto alla normativa Comunitaria di riferimento, la disciplina nazionale in materia di proroga automatica delle concessioni di posteggio per il commercio sulle aree pubbliche, con specifico riferimento alle concessioni relative ai posteggi dell'area mercatale di via Piave in Sestu, ed in particolare:
    - l'articolo 181, comma 4-bis, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 convertito, con modificazioni, dalla legge luglio 2020, n. 77, con cui è stato disposto il rinnovo automatico delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020 per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020;
    - l'articolo 16, comma 4-bis, del decreto legislativo n.59/2010 "Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno" che esclude dal suo campo applicativo il settore del commercio sulle aree pubbliche;
  - di prorogare sino al 31/12/2023 le concessioni dei posteggi del mercato di via Piave in Sestu per l'esercizio dell'attività di vendita su aree pubbliche nelle more della definizione a livello normativo delle procedure ad evidenza pubblica e dei criteri preordinati al rilascio delle concessioni in parola;

atteso quindi che il prossimo 31/12/2023 scadranno le concessioni di posteggio relative agli operatori vari per il commercio su aree pubbliche nel mercato settimanale di via Verdi spostato provvisoriamente nella via Piave;

rilevato il perdurare dell'incertezza del quadro normativo di riferimento ed il contrasto delle disposizioni tutt'ora in materia vigenti ai principi di derivazione comunitaria nell'ambito della tutela della concorrenza ed accesso al libero mercato, non essendo pertanto al momento possibile avviare delle procedure di gara per l'assegnazione dei posteggi in parola mediante l'utilizzo dei criteri stabiliti a livello normativo e di Conferenza Unificata senza incorrere in possibili censure in merito;

preso atto che il legislatore, sollecitato anche dalla giurisprudenza in materia, ha avviato un percorso di revisione delle disposizioni di riferimento con il disegno di legge sulla Concorrenza il cui iter non risulta ancora concluso;

considerato che:

- al momento non si rileva alcuna compressione della concorrenza nella fruizione da parte degli operatori dei posteggi dell'area mercatale tenuto conto che settimanalmente si registrano posteggi liberi, ovvero inoccupati e disponibili per gli operatori spuntisti che ne facciano richiesta, in misura superiore al 20% del totale degli spazi assegnabili, con punte nell'ordine del 25-30%;
- è intendimento dell'Amministrazione proporre lo spostamento, nel corso del 2024, del mercato settimanale nel nuovo piazzale ubicato tra la via Dante e il corso Italia, una volta che saranno conclusi i lavori di tracciamento della relativa segnaletica; l'area, appositamente individuata, è caratterizzata da specifici servizi e da un maggior numero di parcheggi per l'utenza; tuttavia, sulla base della configurazione finale che potrà essere adottata, il numero dei posteggi potrebbe essere anche inferiore agli attuali, con ciò amplificandosi la necessità di poter disporre di regole certe, trasparenti ed aderenti al dettato normativo comunitario al fine di definire le relative assegnazioni; l'eventuale messa a bando degli stalli nell'attuale configurazione potrebbe pertanto ostacolare se non ostare al successivo trasferimento del mercato;
- è in via di predisposizione il nuovo regolamento che disciplinerà, in accordo con la normativa di settore che sarà assunta dal legislatore, le concessioni delle aree pubbliche all'interno del territorio comunale per l'esercizio del commercio;

ritenuto, tenuto conto delle considerazioni che precedono, di dover fornire specifici indirizzi all'Ufficio competente affinché disponga la proroga delle concessioni in argomento per un periodo di 12 mesi, continuando a salvaguardare il diritto dei terzi, nei limiti dei posteggi disponibili, ad esercitare il commercio nell'area mercatale di via Piave in qualità di spuntisti, nelle more della definizione del quadro normativo di riferimento in conformità con i principi di derivazione comunitaria e della predisposizione di quanto necessario alla spostamento del mercato nella nuova area individuata, sulla base delle determinazioni che vorranno essere assunte in merito dal Consiglio comunale;

acquisito, ai sensi dell'articolo 49 del citato decreto legislativo n.267/2000, il solo parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, che si riporta in calce alla presente deliberazione, in quanto la presente non determina riflessi sul bilancio comunale;

## DELIBERA

per le motivazioni espresse:

1. di dare indirizzo all'Ufficio Attività produttive, commercio e agricoltura affinché proceda alla proroga, per un periodo di 12 mesi decorrente dal 01/01/2024, delle concessioni dei posteggi per l'esercizio dell'attività del commercio all'interno del mercato settimanale non specializzato della via Piave in Sestu;
2. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del decreto legislativo n.267/2000.



# COMUNE DI SESTU

---

Oggetto proposta di delibera:

**Posteggi per il commercio su aree pubbliche nel mercato settimanale della via Piave. Linee di indirizzo per la proroga della validità delle relative concessioni per un periodo di 12 mesi.**

---

**Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Sestu, 12.12.2023

IL RESPONSABILE

Filippo FARRIS



# COMUNE DI SESTU

## DELIBERA GIUNTA COMUNALE N. 221 del 14/12/2023

OGGETTO:

**Posteggi per il commercio su aree pubbliche nel mercato settimanale della via Piave. Linee di indirizzo per la proroga della validità delle relative concessioni per un periodo di 12 mesi.**

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

**FIRMATO  
IL VICESINDACO  
BULLITA MASSIMILIANO**

**FIRMATO  
IL SEGRETARIO GENERALE  
MARCELLO MARCO**